

Uwarunkowania formalno-prawne funkcjonowania gospodarstwa edukacyjnego



CENTRUM DORADZTWA ROLNICZEGO W BRWINOWIE ODDZIAŁ W KRAKOWIE

Dyrektor Oddziału: Jarosław Bomba

Tytuł:

„Uwarunkowania formalno-prawne funkcjonowania gospodarstwa edukacyjnego”

Autor:

dr Jerzy Raciborski, Akademia Wychowania Fizycznego w Krakowie

Konsultacja merytoryczna:

Zespół ds. agroturystycznych gospodarstw edukacyjnych w składzie:
Elżbieta Kmita-Dziasek, CDR w Brwinowie, O/Kraków, przewodnicząca
Klaudia Kieljan, CDR w Brwinowie, O/Kraków, sekretarz
Edyta Klimowska-Bobula, CDR w Brwinowie, O/Kraków
dr Jacek Puchała, Uniwersytet Rolniczy w Krakowie
dr Jerzy Raciborski, Akademia Wychowania Fizycznego w Krakowie
Marta Wiechniak-Małek, Kuratorium Oświaty w Krakowie
oraz
Agnieszka Filipek, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Justyna Przybyszewska, CDR w Brwinowie

© Copyright by Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Krakowie,
Kraków 2011

ISBN 978-83-932543-1-6

Wydanie I, Nakład 1000 egz.

Opracowanie graficzne okładki: Adam Lasota

Zdjęcie na okładce: „Chata Morgana”, Jastrowiec

Druk: Drukarnia UNIDRUK, ul. Bronowicka 117, 30-121 Kraków




Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie.
Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Pomocy Technicznej Programu Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Instytucja Zarządzająca Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich
na lata 2007-2013 - Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Materiał opracowany przez Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, Oddział w Krakowie.

Spis treści:

Wstęp

- 
- I. **Forma organizacyjna agroturystycznego gospodarstwa edukacyjnego**
 1. Gospodarstwo edukacyjne jako uzupełnienie oferty gospodarstwa agroturystycznego
 2. Wyspecjalizowana działalność edukacyjna niezależna od innych usług agroturystycznych
 3. Działalność promocyjna producentów żywności
 4. Działalność edukacyjna prowadzona przez organizacje non-profit
 - II. **Obowiązki podatkowe**
 1. Podatek dochodowy
 2. Podatek od towarów i usług
 3. Podatki i opłaty lokalne
 - III. **Kwalifikacje zawodowe wymagane w działalności gospodarstw edukacyjnych**
 1. Kwalifikacje oświatowe (pedagogiczne)
 2. Kwalifikacje turystyczne
 3. Kwalifikacje w zakresie rekreacji
 - IV. **Inne wymagania prawne**
 1. Wymagania budowlane
 2. Przepisy przeciwpożarowe
 3. Warunki sanitarne
 4. Prawo ochrony konsumenta
 5. Certyfikacja usług

Podsumowanie

Akty prawne



Wstęp

Gospodarstwo edukacyjne (agroturystyczne gospodarstwo edukacyjne, zagroda edukacyjna) to pojęcia które nie były dotychczas definiowane w przepisach prawa i zapewne takiej odrębnej definicji nie doczekają. W związku z tym omawianie formalnych i prawnych obowiązków związanych z prowadzeniem takiego przedsięwzięcia będzie wymagało od zainteresowanych samodzielnej analizy ich sytuacji i dobrania odpowiednich przepisów, które do tej sytuacji znajdą zastosowanie.

Dla potrzeb tego poradnika przyjmuje się, że gospodarstwem edukacyjnym (zagrodą edukacyjną) będzie takie, które działa na terenie wsi, jest prowadzone przez mieszkańca wsi i przyjmuje dzieci i młodzież w ramach programów szkolnych i aktywności pozaszkolnej realizując przynajmniej dwa spośród następujących zadań edukacyjnych:

- edukację w zakresie produkcji roślinnej,
- edukację w zakresie produkcji zwierzęcej,
- edukację w zakresie przetwórstwa płodów rolnych,
- edukację w zakresie świadomości ekologicznej i konsumenckiej,
- edukację w zakresie dziedzictwa kultury materialnej wsi., tradycyjnych zawodów, rękodzieła i twórczości ludowej.

Zagroda edukacyjna powinna posiadać i prezentować zwierzęta gospodarskie lub uprawy rolnicze. Powinna posiadać także warunki do prowadzenia zajęć edukacyjnych, obejmujące przynajmniej jedno zadaszone pomieszczenie do prowadzenia zajęć i toalety dla uczestników tych zajęć.

Powyższe cele mogą być realizowane jako główna działalność gospodarstwa, ale także jako działalność dodatkowa, uzupełniająca podstawową, np. produkcyjną czy agroturystyczną. Mogą być realizowane przez osoby fizyczne, w tym rolników indywidualnych, ale w niektórych przypadkach także przez inne jednostki organizacyjne – spółki, spółdzielnie, koła gospodyń wiejskich czy stowarzyszenia.

Celem niniejszego poradnika jest wyjaśnienie, czym różnią się poszczególne formy organizacyjne takich gospodarstw oraz wskazanie jakie przepisy i jak interpretowane mogą zostać zastosowane do każdej z tych form.

Podstawą ekonomiczną funkcjonowania zagród edukacyjnych może być wynagrodzenie za świadczone usługi, np. edukacyjne, gastronomiczne, związane z zakwaterowaniem lub wynajmowaniem obiektów i urządzeń, a także dochody ze sprzedaży przetworzonych i nieprzetworzonych artykułów rolnych. W niektórych przypadkach świadczenie tych usług i sprzedaż towarów korzysta ze szczególnych rozwiązań prawno-podatkowych, w pozostałych przypadkach, podlega takim regulacjom, jak każda inna działalność gospodarcza.

Osoby podejmujące prowadzenie zagrody edukacyjnej powinny zatem przyjąć, w oparciu o posiadane zasoby i zamierzone cele, pewien zakres usług czy profil towarów, które zamierzają oferować korzystającym z ich zagrody i uwzględnić związane z tym obowiązki i obciążenia w swoich planach.



I. Forma organizacyjna agroturystycznego gospodarstwa edukacyjnego

1. Gospodarstwo edukacyjne jako uzupełnienie oferty gospodarstwa agroturystycznego

Zagroda edukacyjna może być rozszerzeniem oferty gospodarstwa agroturystycznego, już istniejącego lub rozpoczynającego działalność. W takim przypadku trzeba określić, które z usług świadczonych w gospodarstwie mogą skorzystać z ułatwień zawartych w przepisach, a które wykraczają poza te ułatwienia.

Należy przy tym przypomnieć, że agroturystyka nie jest terminem wprost używanym w podstawowych aktach prawnych, natomiast rzeczywiste ułatwienia dla niej zawarte są w kilku odrębnych ustawach, i wymagają każdorazowo interpretacji uwzględniającej indywidualną sytuację świadczącego usługi. Obejmują one w szczególności:



wyłączenie w art. 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447), zwanej dalej w skrócie usdg, „wynajmowania

przez rolników pokoi, sprzedaży posiłków domowych i świadczenia w gospodarstwach rolnych innych usług związanych z pobytem turystów” podobnie jak „działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego” czy „wyrobu wina przez producentów będących rolnikami...”;



zwolnienie z podatku dochodowego od osób fizycznych, na podstawie art. 21 pkt 43 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r., Nr 51, poz. 307), zgodnie z którym dochody uzyskane z tytułu wynajmu pokoi gościnnych, w budynkach mieszkalnych położonych na terenach wiejskich w gospodarstwie rolnym, osobom przebywającym na wypoczynku oraz dochody uzyskane z tytułu wyżywienia tych osób, jeżeli liczba wynajmowanych pokoi nie przekracza 5 zwolnione są z opodatkowania;



uznanie, w art. 1a ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613), że wynajmowanie turystom pokoi gościnnych w budynkach mieszkalnych znajdujących się na obszarach wiejskich przez osoby ze stałym miejscem pobytu w gminie położonej na tym terenie, jeżeli liczba pokoi przeznaczonych do wynajęcia nie przekracza 5 nie uważa się za działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy, co oznacza, że stawki podatku od nieruchomości związanego z tego typu działalnością pozostaną na niższym poziomie, właściwym dla wykorzystywania tych nieruchomości na cele mieszkaniowe.

Działalność wykraczająca poza wymienione ułatwienia będzie wymagała dostosowania do ogólnie obowiązują-

jących przepisów, w tym przepisów dotyczących pozarolniczej działalności gospodarczej, szerzej omówionych w następnym punkcie.

2. Wyspecjalizowana działalność edukacyjna niezależna od innych usług agroturystycznych

Prowadzenie wyspecjalizowanej działalności zarobkowej związanej z udostępnianiem gospodarstwa dla celów edukacyjnych nie korzysta z żadnych szczególnych rozwiązań prawnych, będzie zatem podlegało ogólnym przepisom o działalności gospodarczej. Chodzi w szczególności o obowiązki zawarte w przepisach ustawy o swobodzie działalności gospodarczej a także wynikające z innych aktów prawnych, które posługują się pojęciami działalności gospodarczej i przedsiębiorcy zdefiniowanymi w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej.

Inaczej niż przepisy ustawy o działalności gospodarczej obowiązujące w latach 1989 – 99, obecne przepisy nie znają pojęcia „ubocznego zajęcia zarobkowego”, którego wykonywanie było możliwe bez szczególnych formalności, jako uzupełnienie działalności podstawowej. Dlatego nawet dla osób prowadzących podstawową działalność w postaci gospodarstwa rolnego, wszelkie dodatkowe usługi czy świadczenia mogą być zakwalifikowane jako „**pozarolnicza działalność gospodarcza**” z wszelkimi konsekwencjami w zakresie obowiązku ewidencji lub rejestru, zmianą podstawy ubezpieczenia społecznego czy innym sposobem rozliczania podatków.

Dlatego podstawowe znaczenie ma analiza definicji działalności gospodarczej, zawartej w art. 2 ustawy (usdg), zgodnie z którym działalnością gospodarczą jest działalność spełniająca łącznie cztery elementy:

- 1) jest zarobkowa, to znaczy podejmowana w celu uzyskania zarobku, bez względu na rzeczywisty wynik,
- 2) jest wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa lub obejmuje poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także jest inną działalnością ale wykonywaną zawodowo (np. wynajmowanie lokalu czy inne dochody z majątku),
- 3) jest wykonywana w sposób zorganizowany, czyli w oparciu o wcześniej zgromadzone i w tym celu przygotowane zasoby – np. sprzęt, materiały, lokale, dokumenty itp.,
- 4) jest wykonywana w sposób ciągły, czyli nie okazjonalnie, ale np. sezonowo, także wówczas, gdy nikt z usług lub innej oferty nie korzysta, ale prowadzący działalność jest stale gotów do jej wykonywania.

Działalność nie spełniająca jednego z tych elementów nie będzie działalnością gospodarczą, co zwalnia ją ze szczególnych obowiązków wynikających z usdg i przepisów powołujących się na usdg, natomiast nie musi jej zwalniać z obowiązków określanych odrębnie np. w ustawach podatkowych.

Dla wyspecjalizowanej działalności edukacyjnej także może mieć znaczenie możliwość jej objęcia wspomnianym w poprzednim punkcie zwolnieniem z art. 3

usdg, w tym szczególnie ze względu na świadczenia w gospodarstwach rolnych innych (niż wynajmowanie pokoi i sprzedaż posiłków domowych) usług związanych z pobytem turystów. Tym samym świadczenie usług edukacyjnych na rzecz turystów byłoby możliwe bez uzyskiwania statusu „pozarolniczej działalności gospodarczej” w rozumieniu usdg. Jednak **pojęcie „turysty”** użyte w tym przepisów może być tłumaczone bardzo wąsko, jako osoby korzystającej z noclegu w gospodarstwie, lub nieco szerzej, jako osoby korzystającej z noclegu w odwiedzanej miejscowości lub ogólnie w ramach podróży. Natomiast zarówno przepisy ustawy o usługach turystycznych, jak i klasyfikacje statystyczne, odróżniają „turystów” od „odwiedzających jednodniowych” to znaczy osób, które nie korzystają z noclegu w trakcie podróży turystycznej.

Jako działalność osób fizycznych

Jeżeli zakres planowanej działalności w gospodarstwie edukacyjnym uzasadnia uznanie jej za pozarolniczą działalność gospodarczą, osoby fizyczne prowadzące taką działalność podlegają obowiązkowi złożenia wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG), zgodnie z przepisami art. 14 oraz 23 i następujących usdg. Według obecnej regulacji nie później niż w dniu roboczym następującym po dokonaniu wpisu, CEIDG przesyła odpowiednie dane niezbędne dla wpisu w rejestrze podmiotów gospodarki narodowej (REGON), zgłoszenia identyfikacyjnego albo aktualizacyjnego, NIP, zgłoszenia płatnika składek albo ich zmiany w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych albo

zgłoszenia oświadczenia o kontynuowaniu ubezpieczenia społecznego rolników w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników (o czym poniżej) oraz złożenia oświadczenia o wyborze formy opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych albo wniosku o zastosowanie opodatkowania w formie karty podatkowej, zgłoszenia rejestracyjnego lub aktualizacyjnego, o których mowa w przepisach o podatku od towarów i usług. Dane przekazywane są elektronicznie, do naczelnika urzędu skarbowego wskazanego przez przedsiębiorcę, a po uzyskaniu informacji o nadanym numerze identyfikacji podatkowej (NIP) do Głównego Urzędu Statystycznego i Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, wraz z informacją o dokonaniu wpisu do CEIDG i nadanym numerze NIP.

Podstawowym obciążeniem osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą jest konieczność opłacania składek ubezpieczenia społecznego (ZUS) i zdrowotnego (NFZ), określonych przepisami ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585*) dla osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, oraz przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027*). W przypadku gospodarstw rolnych istnieje możliwość prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej i pozostawania w ubezpieczeniu KRUS na warunkach określonych art. 5a ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu

społecznym rolników (*tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 50 poz. 291*). Możliwość taka dotyczy rolników lub domowników podlegających ubezpieczeniu rolniczemu nieprzerwanie od 3 lat z mocy ustawy i w pełnym zakresie, którzy złożą w KRUS w ciągu 14 dni od rozpoczęcia pozarolniczej działalności gospodarczej odpowiednie oświadczenie, nadal prowadzą lub pracują w gospodarstwie rolnym (obejmującym obszar ponad 1 ha przeliczeniowego lub w dziale specjalnym), nie są pracownikami, emerytami lub rencistami a kwota należnego podatku dochodowego z tytułu pozarolniczej działalności za poprzedni rok nie przekracza 2 929 zł (za rok 2011).

Jako działalność zarobkowa organizacji wiejskich

W przypadku, w którym gospodarstwo edukacyjne ma być prowadzone jako przedsięwzięcie zarobkowe organizacji wiejskiej, np. koła gospodyń wiejskich, stowarzyszenia agroturystycznego czy ekologicznego, sprawą podstawową jest określenia statusu takiej organizacji jako przedsiębiorcy. Organizacje takie podlegają wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego – rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (*tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186*), dalej określanej jako ustawa o KRS. Po uzyskaniu wpisu do tego rejestru, organizacja podejmująca działalność gospodarczą podlega także wpisowi do Krajowego Rejestru Gospodarczego – rejestru przedsiębiorców, na podstawie art. 50 ustawy o KRS.

O tym, czy działalność organizacji staje się działalnością gospodarczą, decydują jej cechy, omówione w punktach poprzedzających.

Ponieważ będzie to działalność osoby prawnej, nie znajdują do niej zastosowania prawa i obowiązki, w tym ułatwienia, wskazane w punktach poprzedzających dla osób fizycznych. Praca wykonywana w ramach działalności gospodarczej na rzecz osoby prawnej powinna opierać się na stosunku pracy lub innym stosunku prawnym, np. umowy o świadczenie usług (o dzieło, zlecenia lub podobnej). Osoba ta może korzystać z majątku innych osób, w tym rolników, w oparciu o umowy najmu czy dzierżawy. W umowach powyższych występuje jako płatnik zaliczek na podatek dochodowy ew. składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne wobec osób, z których pracy lub majątku korzysta.

Opodatkowanie działalności gospodarczej osób prawnych w zakresie podatku dochodowego opiera się na przepisach ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (*tekst jednolity Dz. U. z 2011 r. Nr 74 poz. 397*), ma charakter liniowy i nie będzie w dalszej części omawiane, bowiem obsługa księgową osób prawnych z natury ma charakter profesjonalny. Przepisom o podatku dochodowym od osób prawnych nie podlegają przychody z działalności rolniczej – zdefiniowane podobnie jak omawiane niżej wyłączenia w podatku dochodowym od osób fizycznych.

3. Działalność promocyjna producentów żywności

Utrzymywanie gospodarstwa edukacyjnego może być także uzasadnione potrzebami marketingowymi producentów żywności. W takiej sytuacji efekty ekonomiczne związane mogą być ze zbywaniem produktów, zarówno artykułów rolnych nieprzetworzonych jak i przetworzonych, natomiast koszty utrzymania gospodarstwa stają się kosztami pośrednimi uzyskiwania przychodów z produkcji rolnej. Podstawą do takiego podejścia jest art. 15 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych i analogiczny przepis art. 22 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodnie z którymi kosztami uzyskania przychodów są koszty poniesione w celu osiągnięcia przychodów lub zachowania albo zabezpieczenia źródła przychodów. W obydwu przypadkach należy jednak pamiętać, że ustawodawca nie pozwala zaliczać do kosztów tzw. reprezentacji, w szczególności wydatków poniesionych na usługi gastronomiczne, zakup żywności oraz napojów, w tym alkoholowych.

W przypadku produkcji rolnej wyłączonej z opodatkowania podatkiem dochodowym nie ma potrzeby odliczania kosztów promocji, bowiem nie wpływają one na wysokość opodatkowania zryczałtowanego w podatku rolnym, nie przeszkadza to jednak w utrzymywaniu przez producentów rolnych takiej działalności promocyjnej, jaką uważają za potrzebną, w tym w formie gospodarstwa edukacyjnego.

4. Działalność edukacyjna prowadzona przez organizacje non-profit

W przypadku podjęcia i prowadzenia w agroturystycznym gospodarstwie edukacyjnym działalności, której celem nie jest zysk, w ramach działalności statutowej organizacji non-profit, realizującej w ten sposób cele związane zachowaniem tradycji wsi, kultury lub ekologii, wychowaniem młodzieży itp. podstawowym problemem będzie znalezienie możliwości sfinansowania tej działalności.

Należy przy tym odróżnić sytuację, w której organizacja prowadzi zarobkową działalność gospodarczą, omówioną powyżej i wymagającą zarejestrowania, od sytuacji, w której osiąga ona przychody związane z pokrywaniem kosztów tej działalności lub nawet okazjonalnie osiąga dochód, ale przeznaczą go w całości na swoje cele statutowe. Warto przy tym zwrócić uwagę, że działalność, która nie ma charakteru zarobkowego w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, może mieć taki charakter w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego, bardzo rygorystycznych w tym zakresie.

Finansowanie takiej działalności może dokonywać się ze składek członkowskich lub dotacji, ale także z przychodów bezpośrednio pochodzących z działalności statutowej, w tym opłat za usługi edukacyjne gospodarstwa. Znajduje to oparcie w przepisach podatkowych, np. zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych wolne od podatku są dochody podatników, których celem statutowym jest m.in. działalność naukowa, naukowo-techniczna,

oświatowa, kulturalna, w ochrony środowiska, - w części przeznaczony na realizację tych celów.

Podobnie dochody jednostek organizacyjnych Ochotniczej Straży Pożarnej - w części przeznaczony na cele statutowe (w tym zakresie jednostki te nie mają obowiązku prowadzenia dokumentacji wymaganej przez przepisy Ordynacji podatkowej), a także dochody związków zawodowych, społeczno-zawodowych organizacji rolników, izb rolniczych, izb gospodarczych, organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, spółdzielczych związków rewizyjnych, organizacji pracodawców i partii politycznych, działających na podstawie odrębnych ustaw - w części przeznaczony na cele statutowe, z wyłączeniem działalności gospodarczej.



II. Obowiązki podatkowe

1. Podatek dochodowy

Podatek dochodowy jest podatkiem powszechnym, płaconym przez wszystkie osoby uzyskujące dochód, chyba że szczególny przepis ustawy zwalnia określone dochody z opodatkowania tym podatkiem (zasada powszechności opodatkowania). Dlatego w każdym przypadku, bez względu na przyjętą formę organizacyjną prowadzenia gospodarstwa edukacyjnego, należy sprawdzić, czy nie powstanie obowiązek opłacania tego podatku.

Osoby fizyczne, w tym wspólnicy w spółkach cywilnych i handlowych, opłacają ten podatek na podsta-





wie ustawy z 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. W niektórych przypadkach osoby fizyczne mogą wybrać uproszczone (zryczałtowane) formy opłacania tego podatku na podstawie ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (*Dz.U. Nr 144 poz. 930 z późniejszymi zmianami*).

Osoby prawne, takie jak stowarzyszenia, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i akcyjne, spółdzielnie, kółka rolnicze itp. oraz niektóre inne jednostki organizacyjne opłacają podatek dochodowy na podstawie ustawy z 1993 r. o podatku dochodowym od osób prawnych.

Dochodem podlegającym opodatkowaniu jest przychód pomniejszony o koszty jego uzyskania. **Przychód** to suma wszystkich pieniędzy i świadczeń w naturze uzyskanych z określonego źródła np. z pozarolniczej działalności gospodarczej, ze zbycia składników majątku, z najmu, umów o pracę, itp. Natomiast **kosztami uzyskania przychodu** są koszty poniesione w celu osiągnięcia przychodów, a także zachowania albo zabezpieczenia źródła przychodów. Tylko takie koszty mogą być odliczane od przychodów i pomniejszają dochód do opodatkowania. Wymienione wyżej ustawy określają szereg szczególnych zasad liczenia przychodu i kosztów jego uzyskania, w tym rodzaje kosztów, które nie mogą być odliczane od przychodów.

Bardzo obszernym wyłączeniem z obowiązku opłacania podatku dochodowego, zarówno od osób fizycznych jak i od osób prawnych, jest działalność rolnicza

polegająca na wytwarzaniu produktów roślinnych lub zwierzęcych w stanie nieprzetworzonym (naturalnym) z własnych upraw albo hodowli lub chowu, w tym również produkcja materiału siewnego, szkółkarskiego, hodowlanego oraz reprodukcyjnego, produkcja warzywnicza gruntowa, szklarniowa i pod folią, produkcja roślin ozdobnych, grzybów uprawnych i sadownicza, hodowla i produkcja materiału zarodowego zwierząt, ptactwa i owadów użytkowych, produkcja zwierzęca typu przemysłowo-fermowego oraz hodowla ryb, a także działalność, w której minimalne okresy przetrzymywania zakupionych zwierząt i roślin, w trakcie których następuje ich biologiczny wzrost, wynoszą co najmniej:

-  miesiąc - w przypadku roślin,
-  16 dni - w przypadku wysokointensywnego tuczu specjalizowanego gęsi lub kaczek,
-  6 tygodni - w przypadku pozostałego drobiu rzeźnego,
-  2 miesiące - w przypadku pozostałych zwierząt
 - licząc od dnia nabycia.

Wyłączenie przychodów z działalności rolniczej z obowiązku opłacania podatku dochodowego wynika z faktu, że jest ona opodatkowana innym podatkiem – rolnym. Jednak wyłączenie to nie obejmuje tzw. działów specjalnych produkcji rolnej: upraw w szklarniach i ogrzewanych tunelach foliowych, upraw grzybów i ich grzybni, upraw roślin "*in vitro*", fermowej hodowli i chowu drobiu rzeźnego i nieśnego, wylęgarni drobiu, hodowli i chowu zwierząt futerkowych i laboratoryjnych, hodowli dżdżownic, hodowli entomofagów, hodowli jedwabników, prowadzenia pasiek oraz hodowli

i chowu innych zwierząt poza gospodarstwem rolnym, w ilościach przekraczających normy określone w załączniku nr 2 do ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, np. szklarnie powyżej 25m², drób rzeźny powyżej 100 sztuk, nieśny 80 sztuk, krów poza gospodarstwem powyżej 5 sztuk, itp.

Dla usług świadczonych w gospodarstwach edukacyjnych podstawowe znaczenie będą miały tzw. **zasady ogólne** opodatkowania, wynikające z ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Podstawą opodatkowania jest dochód, a stawka opodatkowania jest progresywna i wynosi 18% w przypadku dochodu do 85 528 zł rocznie i 32% nadwyżki ponad tą kwotę. Podatek pomniejsza się o tzw. kwotę wolną (556,02 zł) co oznacza, że w praktyce dochód do 3089 zł rocznie jest wolny od podatku. Przedsiębiorcy opłacający podatek dochodowy na zasadach ogólnych mogą wybrać opodatkowanie dochodów z pozarolniczej działalności gospodarczej według tzw. stawki liniowej 19%, bez względu na wysokość tego dochodu. Inne ich dochody będą w takim przypadku opodatkowane według stawki progresywnej lub wynikającej z przepisów szczególnych. Podatnicy opłacający podatek według skali progresywnej mogą korzystać z tzw. ulgi prorodzinnej (odliczeń na dzieci), co jest niedostępne dla opodatkowanych stawką liniową oraz opłacających podatek w formach zryczałtowanych.

Zryczałtowane formy opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych, wprowadzone ustawą z 1998 r. przewidują uproszczone zasady obliczania i opłacania tego podatku, ale nie zawsze muszą być

korzystniejsze dla podatnika niż zasady ogólne. W każdym przypadku zaleca się dokonanie odpowiedniej symulacji. **Ryczałt od przychodów ewidencjonowanych** to forma opodatkowania, dla której podstawą obliczenia podatku nie jest dochód (pomniejszony o koszty) a pełny przychód z prowadzonej działalności. Tym samym podatnik zwolniony jest z konieczności dokumentowania i ewidencjonowania ponoszonych kosztów. Stawki tego ryczałtu są zróżnicowane i wynoszą w uproszczeniu: 20% przychodu z wolnych zawodów, 17% z niektórych usług (np. agentów i pośredników turystycznych), 8,5% dla działalności usługowej, 5,5% dla działalności wytwórczej oraz 3,0% dla handlu i gastronomii „bezalkoholowej”. Można równocześnie opłacać kilka stawek ryczałtu, prowadząc odpowiednia ewidencję,

Karta podatkowa jest zryczałtowaną formą opłacania podatku dochodowego, polegająca na wpłaceniu przez podatnika stałej kwoty podatku, bez względu na wysokość osiąganego przychodu. Z formy tej mogą korzystać przedsiębiorcy prowadzący jeden z rodzajów działalności wymieniony w tabeli - załączniku do ustawy, w tym np. interesujące z punktu widzenia gospodarstw edukacyjnych usługi stolarskie, kołodziej-skie, bednarskie, koszykarskie, gręplarskie, kilimiarskie, koronkarskie (z wyłączeniem maszynowego), młynarskie oraz przemiał i przerób zbóż w wiatrakach oraz śrutowanie zboża, zduńskie, studniarskie (bez studni głębinowych), usługi utrzymania i pielęgnacji zwierząt, w tym w zakresie zbiorowego wypasu owiec w rejonach górskich w sezonie letnim. Kartą podatko-

wa może być także objęty handel detaliczny żywnością, w tym owocami i warzywami, napojami, wyrobami tytoniowymi i kwiatami, niektóre usługi gastronomiczne i transportowe (taksówkowe, przewozy pasażerskie z wykorzystaniem ludzkiej i zwierzęcej siły pociągowej, transportu wodnego śródlądowego, (w tym transportu na rzece Dunajec przez flisaków pienińskich), usługi rozrywkowe (automaty zręcznościowe, karuzele i huśtawki, strzelnice, tory i miasteczka samochodowe oraz m. in. hipodrom – kuce. Dopuszcza się także opodatkowanie w tej formie sprzedaży posiłków domowych w mieszkaniach – w przypadku śniadań, obiadów i kolacji do 30 każdego rodzaju na dobę, w przypadku posiłków jednodaniowych na podstawie umowy z jednostką gastronomiczną lub turystyczną – do 100 posiłków na dobę.

Na podstawie art 23 ust 1a ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym, podatek w formie karty podatkowej mogą opłacać także osoby fizyczne nie będące przedsiębiorcami, w tym rolnicy równocześnie prowadzący gospodarstwo rolne - na zasadach i w warunkach określonych w części XII tabeli. W szczególności rolnicy równocześnie prowadzący gospodarstwo rolne mogą osobiście, lub z udziałem członków rodziny wykonywać:



usługi o charakterze agrotechnicznym i przewozowym, świadczone na rzecz kół łowieckich (stawka podatku od 32 do 68 zł miesięcznie – uzależniona od wielkości miejscowości),



usługi polegające na przewozie mleka do punktów skupu, zrywce i wywózce drewna z lasu do punktów przeładunkowych oraz

przewozie uczniów do szkoły (stawka podobnie od 32 do 68 zł miesięcznie),



sprzedaż piasku, żwiru, kamieni, glinki, torfu i innych minerałów wchodzących w skład gospodarstwa rolnego (stawki od 80 do 130 zł miesięcznie, do 2 osób zatrudnionych).

Nie tylko rolnicy, ale inne osoby fizyczne, mogą wykonywać także:



usługi hotelarskie polegające na wynajmie pokoi gościnnych i domków turystycznych (w tym wydawanie posiłków), jeżeli łączna liczba pokoi (w tym także w domkach turystycznych) nie przekracza 12 – stawka podatku od 57 do 408 zł miesięcznie, przy zatrudnieniu do 2 pracowników lub pełnoletnich członków rodziny, w tym małżonka,



usługi w zakresie wytwórczości ludowej i artystycznej tzn. działalności polegającej na wytwarzaniu wyłącznie w sposób rękodzielniczy, przy zastosowaniu obróbki maszynowej jedynie do wstępnej obróbki surowca, wyrobów zakwalifikowanych przez komisje etnograficzno-artystyczne Stowarzyszenia Twórców Ludowych, Fundacji "Cepelia" - Polska Sztuka i Rękodzieło oraz Fundacji Ochrony i Rozwoju Twórczości Ludowej, których wykaz stanowi załącznik nr 1 do ustawy; działalność w tym zakresie także może być wykonywana z udziałem członków rodziny, pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym i obejmować również sprzedaż wyrobów, ich wykonywanie z materiałów powierzonych oraz naprawę (stawki podatki wynoszą od 32 do 68 zł miesięcznie).

2. Podatek od towarów i usług

Podatek od towarów i usług jest podatkiem powszechnym, obciążającym odpłatną dostawę i towarów i odpłatne świadczenie usług (określane łącznie jako sprzedaż), niezależnie od tego, czy dostawa lub świadczenie nastąpiły w ramach działalności gospodarczej zgłoszonej do rejestru lub ewidencji, a nawet niezależnie od tego, czy zostały wykonane z zachowaniem warunków oraz form określonych przepisami prawa. Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (*tekst jednolity Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054*) zrównuje z dostawą towarów i świadczeniem usług szereg świadczeń, w powszechnym rozumieniu wykraczających poza dostawy i usługi, jak np. przeniesienie praw do wartości niematerialnych, zobowiązanie się do powstrzymania od określonych czynności, użycie towarów stanowiących część przedsiębiorstwa do innych celów niż działalność gospodarcza czy nieodpłatne świadczenie usług na cele osobiste podatnika lub jego pracowników. Zgodnie z art. 15 ustawy, za podatnika uważa się osobę lub jednostkę nie mającą osobowości prawnej wykonującą działalność gospodarczą obejmującą wszelką działalność producentów, handlowców lub usługodawców, w tym podmiotów pozyskujących zasoby naturalne oraz rolników, a także działalność osób wykonujących wolne zawody, również wówczas, gdy czynność została wykonana jednorazowo w okolicznościach wskazujących na zamiar wykonywania czynności w sposób częstotliwy. Podstawą opodatkowania jest obrót, to znaczy kwota należna z tytułu sprzedaży. Opodatkowanie

w stawce podstawowej wynosi 22% (23%). Stosuje się także stawki obniżone dla określonych grup towarów i usług 7% (8%) i 5% oraz stawkę 0% przy eksporcie towarów (i zrównanej z nim dostawie wewnątrz-wspólnotowej). W okresie od 1 stycznia 2011 do 31 grudnia 2013 stawki zostały podwyższone do wartości podanych w nawiasach.

Przepisy przewidują także szereg zwolnień z obowiązku opłacania podatku – przedmiotowych (ze względu na rodzaj towaru lub usługi) i podmiotowych (ze względu na osobę podatnika). Najważniejszym, ze względu na cel niniejszego poradnika, jest zwolnienie podmiotowe drobnych przedsiębiorców, to znaczy osób, u których wartość sprzedaży opodatkowanej w poprzednim roku podatkowym nie przekroczyła łącznie 150 000 złotych (art. 113 ustawy). Do wartości tej nie wlicza się sprzedaży zwolnionej z podatku w tym sprzedaży produktów rolnych i świadczenia usług rolniczych przez rolników ryczałtowych. Dla udokumentowania wielkości sprzedaży, podatnik powinien prowadzić tzw. dzienną ewidencję sprzedaży (w dowolnej formie) niezależnie od tego, czy takiej ewidencji wymaga wybrana przez niego forma opodatkowania podatkiem dochodowym.

Zwolnienia przedmiotowe, poza wspomnianym wyżej zwolnieniem rolników ryczałtowych, określają przede wszystkim przepisy art. 43 ustawy, w tym w pkt 26 i następujących wymienia usługi jednostek systemu oświaty (szkoły i uczelnie), prywatne nauczanie świadczone przez nauczycieli, nauczanie języków obcych a także inne usługi kształcenia i przekwalifikowania

zawodowego (w tym świadczone przez podmioty które uzyskały akredytację i gdy są finansowane ze środków publicznych). Jednak zakres tego zwolnienia wydaje się trudny do wykorzystania w gospodarstwie edukacyjnym. Bardziej prawdopodobne wydaje się wykorzystanie zwolnienia z pkt 33 obejmującego usługi kulturalne świadczone przez indywidualnych twórców i artystów wykonawców, w rozumieniu przepisów o prawie autorskim i prawach pokrewnych, wynagradzane w formie honorariów, w tym za przekazanie lub udzielenie licencji do praw autorskich lub praw do artystycznego wykonania utworów.

Należy pamiętać, że zwolnienie z podatku oznacza w praktyce także niemożność odliczania podatku zawartego w ponoszonych kosztach działalności – zakupach towarów, opłatach za usługi obce, energię itp. Dlatego w niektórych przypadkach, gdy ponosi się znaczne koszty, w tym związane z rozpoczynaniem działalności, inwestycjami i wyposażeniem gospodarstwa, wybór opodatkowania (statusu czynnego podatnika) może być korzystny, bo większe są sumy podatku naliczonego w kosztach, niż należnego z tytułu sprzedaży własnych usług.

3. Podatki i opłaty lokalne

Podatki i opłaty lokalne pobierane są na podstawie ustawy z 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych i obejmują między innymi ważne z punktu widzenia działalności edukacyjnej gospodarstw agroturystycznych: podatek od nieruchomości oraz opłatę miejscową i klimatyczną.

Podatek od nieruchomości pobierany jest od powierzchni gruntów i budynków w stawkach zróżnicowanych w zależności od sposobu wykorzystania gruntu lub budynku, oraz od wartości budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (ten ostatni wynosi 2% wartości budowli rocznie). W przypadku gruntów wykorzystywanych na cele rolnicze lub leśne podatku nie pobiera się, bowiem podlegają one podatkowi rolnemu lub leśnemu. W przypadku gruntów wykorzystywanych na cele gospodarcze stawka wynosi do 0,62 zł za m² rocznie, a pozostałych 0,30 zł za m². Dla budynków mieszkalnych stawka do 0,51 zł za m² rocznie, budynków związanych z działalnością gospodarczą, w tym także mieszkalnych wykorzystywanych dla działalności gospodarczej 17,31 zł za m² rocznie, natomiast w pozostałych przypadkach 5,78 zł za m². Budynki gospodarcze lub ich części położone na gruntach gospodarstw rolnych i służące wyłącznie działalności rolniczej, a także służące działalności leśnej lub rybackiej a także zajęte na prowadzenie działów specjalnych produkcji rolnej zwolnione są z podatku. Podobnie nieruchomości lub ich części zajęte na potrzeby prowadzenia przez stowarzyszenia statutowej działalności wśród dzieci i młodzieży w zakresie oświaty, wychowania, nauki i techniki, kultury fizycznej i sportu, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej, oraz grunty zajęte trwale na obozowiska i bazy wypoczynkowe dzieci i młodzieży.

Jak wspomniano wyżej w rozdziale I, zgodnie z art. 1a ust. 2 ustawy, za działalność gospodarczą w rozumie-

niu ustawy nie uważa się działalności rolniczej lub leśnej, a także wynajmu turystom pokoi gościnnych w budynkach mieszkalnych znajdujących się na obszarach wiejskich przez osoby ze stałym miejscem pobytu w gminie położonej na tym terenie, jeżeli liczba pokoi przeznaczonych do wynajęcia nie przekracza 5.

Jak z powyższego zestawienia widać, osoba prowadząca w gospodarstwie działalność edukacyjną lub inną pozarolniczą działalność usługową, powinna wyodrębnić nieruchomości służące tej działalności i dokonać odpowiedniego zgłoszenia podatkowego w urzędzie gminy.

Na podstawie art. 17 ustawy, na podstawie uchwały rady gminy od osób fizycznych przebywających w miejscowości dłużej niż dobę pobierana może być **opłata:**



miejskowa, gdy jest to pobyt w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych, a miejscowość posiada korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach potwierdzone zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów (stawka do 1,67 zł dziennie), oraz w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (*Dz. U. Nr 167, poz. 1399*) stawka do 2,40 zł dziennie;



uzdrowiskowa w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska na zasadach określonych

w ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym (do 3,33 zł dziennie), także w przypadku pobytów w celach leczniczych.



III. Kwalifikacje zawodowe wymagane w działalności gospodarstw edukacyjnych






1. Kwalifikacje oświatowe (pedagogiczne)

Gospodarstwa edukacyjne nie należą do systemu oświaty w zakresie zdefiniowanym w art. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (*tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572*) w związku z czym nie muszą spełniać wymagań w zakresie kwalifikacji pedagogicznych określonych tą ustawą i przepisami wydanymi na jej podstawie tylko po to, aby przyjmować na swoim terenie dzieci i młodzież. Wyjątkiem omówionym poniżej, jest organizowanie wypoczynku. Natomiast bardzo prawdopodobne jest korzystanie z gospodarstw edukacyjnych w zorganizowanej formie przez przedszkola, szkoły i inne placówki i w związku z tym konieczność spełniania przez osoby organizujące takie przyjazdy i pobyty wymagań przepisów oświatowych.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 8 listopada 2001 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki (*Dz.U. Nr 135, poz. 1516*) Pozwala tym placówkom organizować dla wychowanków i uczniów, zwanych dalej „uczniami”,

różnorodne formy krajoznawstwa i turystyki. Między innymi w celu poznawanie kraju, jego środowiska przyrodniczego, tradycji, zabytków kultury i historii, poszerzanie wiedzy z różnych dziedzin życia społecznego, gospodarczego i kulturalnego, upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży zasad ochrony środowiska naturalnego oraz umiejętności korzystania z zasobów przyrody, co w pełni odpowiada misji gospodarstw edukacyjnych.

Krajoznawstwo i turystyka może być organizowana w ramach zajęć lekcyjnych, pozalekcyjnych oraz pozaszkolnych, a w szczególności jako:

-  wycieczki przedmiotowe, w celu uzupełnienia obowiązującego programu nauczania, w ramach danego przedmiotu lub przedmiotów pokrewnych,
-  wycieczki krajoznawczo-turystyczne, w których udział nie wymaga od uczestników przygotowania kondycyjnego i umiejętności specjalistycznych,
-  imprezy krajoznawczo-turystyczne, takie jak: biwaki, konkursy, turnieje,
-  imprezy turystyki kwalifikowanej i obozy wędrowne, w których udział wymaga od uczestników przygotowania kondycyjnego i umiejętności specjalistycznych, w tym posługiwania się specjalistycznym sprzętem,
-  imprezy wyjazdowe – związane z realizacją programu nauczania, takie jak: zielone szkoły, szkoły zimowe, szkoły ekologiczne.

Wycieczkami lub imprezami kierują wyznaczeni pracownicy pedagogiczni szkoły o kwalifikacjach odpowiednich do realizacji określonych form krajoznawstwa i turystyki, lub inna osoba pełnoletnia, która ukończyła kurs kierowników wycieczek szkolnych, jest instruktorem harcerskim lub posiada uprawnienia przewodnika turystycznego, przodownika lub instruktora turystyki kwalifikowanej lub pilota wycieczek. Opiekunem wycieczki lub imprezy może być nauczyciel albo inna osoba pełnoletnia, a zatem także gospodarz lub osoba z nim współpracująca. Kierowników i opiekunów zatwierdza dyrektor szkoły.

Gospodarstwa mogą jednak prowadzić **działalność w zakresie organizowania wypoczynku**. Na podstawie Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 1997 r. w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wypoczynku dla dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania (*Dz. U. Nr 12, poz. 67*) w przypadku organizowania wypoczynku dzieci i młodzieży wymaga się zapewnienia bezpiecznych warunków wypoczynku i właściwej opieki wychowawczej, w szczególności zaś zatrudniania odpowiednio przygotowanej kadry pedagogicznej.

Organizatorami wypoczynku mogą być szkoły i placówki, osoby prawne i fizyczne, a także jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej. Tym samym osoba fizyczna prowadząca gospodarstwo edukacyjne, po spełnieniu warunków określonych przepisami rozporządzenia, mogłaby oferować także pobyty w formie obozów czy kolonii edukacyjnych.

Wymagania szczegółowe określają między innymi, że:



liczba uczestników wycieczki pozostających pod opieką jednego wychowawcy nie może przekraczać 20 osób, w przypadku dzieci do lat 10 – 15 osób, natomiast w przypadku udziału dzieci i młodzieży niepełnosprawnej, liczba powinna być dostosowana do potrzeb; przy czym przepisy w sprawie ogólnych warunków bezpieczeństwa i higieny mogą stanowić inaczej,



organizator przedstawia kuratorowi oświaty, właściwemu ze względu na miejsce siedziby lub zamieszkania organizatora, zgłoszenia wycieczki, zawierające jego dane, informację na temat formy wycieczki, czasu trwania wycieczki i liczby uczestników wycieczki, kwalifikacji pracowników pedagogicznych lub wolontariuszy i kierownika wycieczki, programu pracy, rodzaju zakwaterowania, miejsca wycieczki i opieki medycznej podczas wycieczki; informacje o pomieszczeniach obiektu, wraz z opinią właściwej miejscowo komendy powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej lub protokołem okresowej kontroli w zakresie spełnienia przez obiekt wymagań przeciwpożarowych,



obiekt albo teren, w którym ma być zorganizowany wycieczek, musi spełniać wymogi dotyczące bezpieczeństwa, ochrony przeciwpożarowej, warunków higieniczno-sanitarnych oraz ochrony środowiska, a w przypadku organizacji wycieczki z udziałem dzieci i młodzieży niepełnosprawnej - obiekt musi być ponadto dostosowany do potrzeb wynikających z rodzaju i stopnia niepełnosprawności uczestników wycieczki,



żywienie uczestników wycieczki powinno odbywać się zgodnie z zasadami higieny oraz racjonalnego żywienia określonymi

w odrębnych przepisach.

Kierować wypoczynkiem może nauczyciel lub inny pracownik dydaktyczny lub wychowawczy z trzyletnim stażem, który odbył przeszkolenie dla kierowników placówek wypoczynku. Wychowawcami natomiast mogą być po odbyciu odpowiedniego przeszkolenia nauczyciele, studenci szkół wyższych kierunków i specjalności, których program obejmuje przygotowanie pedagogiczne, słuchacze kolegów nauczycielskich i nauczycielskich kolegów językowych, a także osoby posiadające zaświadczenia o ukończeniu kursu dla wychowawców kolonijnych, instruktorzy harcerscy, przodownicy turystyki kwalifikowanej oraz instruktorzy Polskiego Towarzystwa Turystyczno-Krajoznawczego, a także trenerzy i instruktorzy sportowi.

2. Kwalifikacje turystyczne

Przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 223 poz. 2268*) określają wymagania związane między innymi z działalnością organizatorów turystyki, oferujących we własnym imieniu imprezy turystyczne a także wykonywaniem zadań przewodników turystycznych. Wymagania te mogą mieć znaczenie w gospodarstwach edukacyjnych, bowiem oferowanie kilku usług za wspólną cenę może oznaczać organizowanie imprez turystycznych.

Organizowanie imprez turystycznych wymaga uzyskania przez przedsiębiorcę wpisu do rejestru działalności regulowanej (zwanego dalej "wpisem").

Wpisu takiego dokonuje marszałek województwa, jeżeli przedsiębiorca oświadczy, że spełnia warunki prowadzenia działalności (przy czym od 2010 roku nie wymaga się już zapewnienia kierowania działalnością przez osobę posiadającą odpowiednie kwalifikacje – obejmujące niekaralność, wykształcenie i praktykę) oraz przedstawi odpowiednią umowę gwarancji lub ubezpieczenia, albo oświadczenie o przyjmowaniu wpłat wyłącznie na rachunek powierniczy, dzięki czemu pieniądze wpłacane przez klientów zostaną zwrócone w razie niewykonania umowy, nawet gdyby przedsiębiorca okazał się niewypłacalny. Impreza turystyczna to co najmniej dwie usługi turystyczne tworzące jednolity program i objęte wspólną ceną, jeżeli usługi te obejmują nocleg lub trwają ponad 24 godziny albo, jeżeli program przewiduje, zmianę miejsca pobytu.

Jednak nie zawsze oferowanie usług złożonych, obejmujących kilka połączonych świadczeń (np. zakwaterowanie, wyżywienie, usługi rekreacyjne itp.) będzie wymagało uzyskiwania wpisu.

Po pierwsze, w przypadku świadczenia wszystkich usług związanych z pobytem turysty (w tym zakwaterowaniem) w obrębie jednego obiektu uznaje się, że jest to pojedyncza usługa hotelarska, na którą nie trzeba uzyskiwać wpisu. Dotyczy to zwykle różnego rodzaju wczasów i pobytów wypoczynkowych, w ramach których łączy się zakwaterowanie, wyżywienie i pewne atrakcje oferowane przez pensjonat, kemping czy inny obiekt, a zatem także edukacyjne gospodarstwo agroturystyczne.

Po drugie, w przypadku łączenia w jedną całość usług wymienionych w art. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (wynajmu pokoi lub miejsc pod namioty, posiłków domowych i innych usług związanych z pobytem turystów) przez rolnika i w gospodarstwie rolnym, nie można wymagać wpisu, bowiem świadczące takie usługi nie uważa się za przedsiębiorcę.

Przepisy o usługach turystycznych stawiają także wymagania, co do kwalifikacji osób świadczących **usługi przewodników turystycznych**. Szczególnie warunki uzyskiwania uprawnień przez przewodników turystycznych mogą okazać się pewnego rodzaju barierą w oferowaniu usług osobom korzystającym z usług turystycznych na wsi. Zgodnie z art. 20 ustawy o usługach turystycznych przewodnikiem turystycznym może być tylko osoba posiadająca uprawnienia wydane przez marszałka województwa. A przewodnik turystyczny, to osoba zawodowo oprowadzająca turystów lub odwiedzających po wybranych obszarach, miejscowościach lub obiektach (art. 7 pkt. 3). Dlatego osoba, która chciałaby uczynić sobie z oprowadzania turystów po atrakcyjnych miejscach lub obiektach w okolicy stałe źródło utrzymania, powinna uzyskać stosowne uprawnienia (ukończyć kurs, zdać egzamin przed komisją powołaną przez marszałka województwa i przeprowadzić wymagane badania lekarskie). Uprawnienia wydaje się odrębnie dla przewodników górskich, miejskich i terenowych – tych ostatnich dla poszczególnych województw, regionów lub tras turystycznych.

Nawet zatem oprowadzanie po najbliższej miejscowości może wymagać uzyskania uprawnień na cały region lub województwo, co z drugiej strony powiększa możliwości utrzymania się z usług przewodnickich. Nie przewiduje się żadnych szczególnych odstępstw w zakresie kwalifikacji przewodników turystycznych dla terenów wiejskich. Natomiast podkreślenia wymaga „zawodowy” charakter działalności wymagającej uprawnień. Okazjonalne prezentowanie gościom okolicznych atrakcji, szczególnie nieodpłatne, nie będzie zwykle wymagało uzyskiwania uprawnień.

3. Kwalifikacje w zakresie rekreacji

Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (*Dz. U. Nr 127, poz. 857*) uchyliła dotychczasowe przepisy związane z organizowaniem rekreacji i wymaganiami kwalifikacyjnymi dla instruktorów rekreacji, czy osób prowadzących zorganizowane zajęcia rekreacyjne. Tym samym zapewnienie odpowiednich kwalifikacji w przypadku organizowania np. jazd konnych, pływania łódką czy innych form rekreacji pozostawiono przedsiębiorcom i innym osobom, które zajęcia takie organizują. Powinny one wykazać, że posiadają odpowiednie kwalifikacje i doświadczenie, aby organizować takie zajęcia, szczególnie w przypadku, gdy w trakcie tych zajęć dojdzie do nieszczęśliwego wypadku.

Potwierdzeniem kwalifikacji mogą stać się zatem inne dokumenty, niż dotychczasowe „państwowe” legitymacje instruktorów rekreacji np. dokumenty wydawane przez stowarzyszenia, związki sportowe, akademie wychowania fizycznego. Dokumenty wydawane

w latach poprzednich zachowują oczywiście wartość w tym znaczeniu, że nadal potwierdzają nabyte uprzednio kwalifikacje. Zajęcia mogą prowadzić także osoby posiadające uprawnienia instruktorów sportu czy trenerów, utrzymane w mocy ustawą o sporcie, jakkolwiek głównym zadaniem tych osób jest przygotowywanie do współzawodnictwa organizowanego przez polskie związki sportowe.

W przypadku organizowania zajęć na wodzie, na przykład w gospodarstwie rybackim, zastosowanie znajdują także zasady bezpieczeństwa wynikające z ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (*tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 857*) w tym szczególnie art. 37a., zgodnie z którym prowadzenie statków przeznaczonych do uprawiania sportu lub rekreacji – określane jako „uprawianie turystyki wodnej” wymaga posiadania odpowiedniej wiedzy i umiejętności z zakresu żeglarstwa oraz przestrzegania zasad bezpieczeństwa. Obowiązek ten dotyczy statków o napędzie żaglowym, mechanicznym, ale także innym, w tym łodzi wiosłowych. Na statkach większych wymagane jest dodatkowo posiadanie dokumentu kwalifikacyjnego (tzw. patentu). Od 1 stycznia 2012 r. dodatkowe obowiązki w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na wodzie wprowadzają przepisy ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (*Dz. U. Nr 208, poz. 1240*)



IV. Inne wymagania prawne

1. Wymagania budowlane

Obiekty (budynki mieszkalne i usługowe), w których świadczone są jakiegokolwiek usługi (w tym usługi edukacyjne i agroturystyczne) powinny spełniać wymagania wynikające z ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (*tekst jednolity Dz. U. z 2010r Nr 243 poz. 1623*). Nie jest to związane ze statusem użytkownika jako przedsiębiorcy, a dotyczy każdego, także osób prywatnych czy rolników nie będących przedsiębiorcami.

Szczegółowe warunki związane ze sposobem wykorzystania obiektu określa rozporządzenie Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (*Dz. U. Nr 75 poz. 690*).

Podstawowym wymaganiem dla każdego obiektu budowlanego jest posiadanie decyzji pozwalającej na budowę lub użytkowanie obiektu. Jeżeli obiekt zmienia przeznaczenie np. z gospodarskiego na usługowy – turystyczny czy edukacyjny, potrzebna jest decyzja o zmianie sposobu użytkowania obiektu. Decyzje te wydaje się po zatwierdzeniu projektu budowy lub przebudowy obiektu, chyba że do zmiany sposobu użytkowania nie jest potrzebna żadna przebudowa, bo obiekt spełnia wymagania rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. W budynkach starszych decyzje tego rodzaju często

się już nie zachowały, a uzyskanie nowych nie jest możliwe, bowiem zmieniły się wymagania warunków technicznych. W takim przypadku, dla tzw. innych obiektów w których świadczone są usługi hotelarskie, dopuszcza się zastąpienie tych decyzji opinią o bezpieczeństwie użytkowania budynku wystawioną przez rzeczoznawcę budowlanego.

W przypadku gospodarstw edukacyjnych należy przyjąć, że powinny one dysponować pomieszczeniem przeznaczonym na czasowy pobyt ludzi (od 2 do 4 godzin) lub nawet na stały pobyt ludzi (ponad 4 godziny dziennie). Wymagania dla takich pomieszczeń dotyczą między innymi ich oświetlenia, wymaganej wysokości czy dojścia. W gospodarstwie edukacyjnym powinno znajdować się także pomieszczenie higieniczno-sanitarne spełniające wymagania w zakresie kubatury, wyposażenia, wentylacji i wykończenia powierzchni podłóg i ścian umożliwiającego ich zmywanie. Jeżeli oferta gospodarstwa obejmuje dłuższe pobyty lub organizacje wypoczynku dzieci i młodzieży, zakres wymagań będzie odpowiednio szerszy.

Spełnienie wymagań jest sprawdzane przy wydawaniu pozwoleń na budowę, odbiorach a także w przypadku badania wniosku o organizację wypoczynku dzieci i młodzieży. Natomiast w odniesieniu do tzw. innych obiektów, w których świadczone są usługi hotelarskie, w tym do pokoi gościnnych, spełnienie wymagań może zostać sprawdzone w wyniku kontroli dokonywanej przez wójta lub marszałka województwa (na podstawie ustawy o usługach turystycznych),

a także przez organy nadzoru budowlanego. Organ kontrolujący może wówczas wezwać do przedstawienia dokumentów potwierdzających legalność budynku z punktu widzenia prawa budowlanego. Przedstawienia dokumentów tego rodzaju może obecnie wymagać także organ prowadzący ewidencję innych obiektów, w których świadczone są usługi hotelarskie.

Właściciel lub zarządca jest obowiązany prowadzić dla każdego budynku książkę obiektu budowlanego, stanowiącą dokument przeznaczony do zapisów dotyczących przeprowadzanych badań i kontroli stanu technicznego, remontów i przebudowy, w okresie użytkowania obiektu budowlanego. Obowiązek prowadzenia książki nie dotyczy właścicieli lub zarządców budynków indywidualnego budownictwa jednorodzinnego, zagrodowego, letniskowego. Zatem książka taka nie będzie wymagana od gospodarzy wynajmujących pokoje w budynku mieszkalnym jednorodzinny lub zagrodowym, będzie natomiast wymagana w budynkach wielorodzinnych oraz w budynkach wzniesionych na cele usługowe lub na te cele adaptowanych.


2. Przepisy przeciwpożarowe


Budynki w tym budynki mieszkalne i usługowe, inne obiekty budowlane, a także tereny np. takie jak pola biwakowe czy tereny rekreacyjne, określane w przepisach przeciwpożarowych jako "obiekty", powinny być projektowane, użytkowane i utrzymywane w sposób zabezpieczający przed powstaniem pożaru. Szczegółową podstawę dla wymagań w tym zakresie stwarza między innymi Rozporządzenie Ministra

Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (*Dz. U. Nr 109, poz. 719*) wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (*tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380*), które uzupełnia wymienione wyżej przepisy budowlane.

Wymagania przeciwpożarowe są zróżnicowane, w zależności od tego, czy w budynku może przebywać więcej niż 50 osób, czy przewiduje się przebywanie w nich ludzi o ograniczonej zdolności poruszania się, a także czy są to hotele, sanatoria, lokale handlowo-usługowe i inne podobne, w których przebywają osoby słabo znające rozkład budynku. Najmniejsze wymagania stawiane są budynkom mieszkalnym jednorodzinnych. Przy podejmowaniu w budynku jednorodzinnych działalności usługowej należy zatem rozważyć, czy nie będzie konieczne spełnienie także wymagań szczególnych dla tego rodzaju działalności.

Wybrane wymagania przeciwpożarowe obejmują zatem:

 użytkowanie elektrycznych urządzeń ogrzewczych, punktów świetlnych instalacji elektrycznych, a także pojazdów mechanicznych i maszyn rolniczych w sposób zabezpieczający podłoże przed zapaleniem,

 zakaz uniemożliwiania lub ograniczania dostępu do urządzeń przeciwpożarowych, wyjść ewakuacyjnych i wyłączników i tablic rozdzielczych prądu elektrycznego oraz głównych zaworów

gazu, w tym ustawianie na klatkach schodowych jakichkolwiek przedmiotów utrudniających ewakuację,



nakaz przygotowania instrukcji pożarowych oraz ich umieszczenia w miejscach widocznych wraz z wykazem telefonów alarmowych oraz oznakowania dróg ewakuacyjnych i głównych zaworów i wyłączników,



składowanie opału (węgla, drewna), paliwa i materiałów łatwopalnych (np. słomy) w sposób bezpieczny,



zachowanie dostępu do obiektu na wypadek działania ratowniczego, nienaruszenia wymaganej potrzebami ochrony przeciwpożarowej minimalnej odległości od obiektów sąsiednich,



nakaz składowania produktów roślinnych w sposób uniemożliwiający ich samozapalenie, w tym, w razie konieczności składowania produktów niedosuszonych, okresowe sprawdzanie ich temperatury,



w pomieszczeniach spełniających funkcje hotelowe okiennice lub kraty powinny otwierać się od wewnątrz; warunek, ten dotyczy co najmniej jednego okna w każdym z pomieszczeń,



nakaz umieszczenia w łatwo dostępnym, widocznym miejscu przynajmniej jednej gaśnicy o masie środka gaśniczego 2 kg (lub 2 litry) na każde 300 m² powierzchni, odpowiednio konserwowanej (przeglądanej corocznie), jeżeli przepisy nie określają wyższych norm,



zakaz wypalania słomy i pozostałości roślinnych na polach,



nakaz korzystania z usług kominiarskich: dla palenisk opalanych paliwem stałym - co najmniej 4 razy w roku, dla palenisk opalanych paliwem płynnym i gazowym - co najmniej dwa razy w roku, od palenisk zakładów zbiorowego żywienia i usług gastronomicznych - co najmniej raz w miesiącu, jeżeli przepisy miejscowe nie stanowią inaczej,



obowiązek zabezpieczenia przed możliwością zapalenia lub zwęglenia palnych elementów konstrukcji i wystroju wewnątrz budynku, przez które lub obok których przechodzą przewody ogrzewcze, wentylacyjne, dymowe lub spalinowe.

Spełnienie wymagań przeciwpożarowych w obiektach, w których świadczone są usługi hotelarskie (noclegowe) a także w obiektach, w których organizowany jest wypoczynek dzieci i młodzieży dokumentuje się opinią powiatowego komendanta Państwowej Straży Pożarnej. W innych obiektach przestrzeganie wymagań jest obowiązkiem gospodarza obiektu, który ponosi odpowiedzialność za szkody spowodowane nieprzestrzeganiem tych wymagań.

3. Warunki sanitarne

Warunki sanitarne wymagane od prowadzących gospodarstwa edukacyjne wynikać mogą pośrednio z przepisów o bezpieczeństwie i higienie w placówkach oświatowych, z przepisów dotyczących produkcji, a także przetwarzania i dystrybucji żywności i organizacji żywienia, a także w pewnym zakresie, z przepisów określających warunki zakwaterowania.

Jak wyżej wspomniano, gospodarstwa edukacyjne nie są placówkami oświatowymi, ale przepisy dotyczące higieny w tych placówkach można uznać za podstawę wymagań sanitarnych związanych z organizacją działalności edukacyjnej takiego gospodarstwa. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (*Dz.U. z 2003 Nr 6, poz. 69*) wprowadza m.in. wymóg zapewnienia w pomieszczeniach sanitarno-higienicznych ciepłej i zimnej wody bieżącej oraz środków higieny osobistej oraz utrzymywania urządzeń sanitarno-higienicznych w czystości i pełnej sprawności technicznej. W pomieszczeniach szkoły i placówki zapewnia się właściwe oświetlenie, wentylację i ogrzewanie. Sprzęty, z których korzystają osoby pozostające pod opieką szkoły lub placówki, dostosowuje się do wymagań ergonomii. Pomieszczenia, w których odbywają się zajęcia, wietrzy się w czasie każdej przerwy, a w razie potrzeby także w czasie zajęć. W pomieszczeniach, w których odbywają się zajęcia, zapewnia się temperaturę co najmniej 18°C.

Wymagania związane z produkcją, przetwarzaniem i wprowadzaniem do obrotu żywności opierają się na wymaganiach **dobrej praktyki rolniczej, produkcyjnej i higienicznej**, co oznacza, że ustawodawca nie określa szczegółowo wymagań, co do wyposażenia gospodarstw, zakładów i pomieszczeń ani nie określa stosowanych procedur, oczekuje natomiast od każdego przedsiębiorcy i rolnika, że tak zorganizuje

swoją działalność, aby wyeliminować zagrożenia dla bezpieczeństwa żywności i żywienia.

Prowadzenie działalności gastronomicznej wymaga spełnienia szeregu wymogów określonych nową ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (*tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 136 poz. 914*) oraz działających bezpośrednio aktów prawa europejskiego (rozporządzeń), między innymi:







- rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd do Spraw Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w sprawie bezpieczeństwa żywności (*Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1*),
- rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (*Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319*),

W miejsce dawnych przepisów szczegółowych obowiązują zatem wprost przepisy załącznika II do rozporządzenia 852/2004.

Rozdział 3 tego załącznika określa wymagania dla między innymi dla pomieszczeń używanych głównie jako prywatne domy mieszkalne, ale gdzie regularnie przygotowuje się żywność w celu wprowadzania do obrotu. Ogólnie wymaga się, aby pomieszczenia te, na tyle, na ile jest to rozsądnie praktykowane, były tak

usytuowane, zaprojektowane i skonstruowane oraz utrzymywane w czystości i dobrym stanie i kondycji technicznej, aby uniknąć ryzyka zanieczyszczenia, w szczególności przez zwierzęta i szkodniki.

W szczególności natomiast **pomieszczenia** te powinny spełniać następujące wymagania:

-  muszą być dostępne odpowiednie urządzenia, aby utrzymać właściwą higienę personelu (włącznie ze sprzętem do higienicznego mycia i suszenia rąk, higienicznymi urządzeniami sanitarnymi i przebieralniami);
-  powierzchnie w kontakcie z żywnością muszą być w dobrym stanie, łatwe do czyszczenia i, w miarę potrzeby, dezynfekcji. Będzie to wymagać stosowania gładkich, zmywalnych, odpornych na korozję i nietoksycznych materiałów, chyba że przedsiębiorstwa sektora spożywczego mogą zapewnić właściwe organy, że inne użyte materiały są odpowiednie;
-  należy zapewnić warunki do czyszczenia i, w miarę potrzeby, dezynfekcji narzędzi do pracy i sprzętu;
-  w przypadku gdy czyszczone są środki spożywcze, należy ustanowić odpowiednie zasady, aby dokonywać tego w sposób higieniczny;
-  należy zapewnić odpowiednią ilość gorącej i/lub zimnej wody pitnej;
-  należy zapewnić odpowiednie warunki dla higienicznego składowania i usuwania niebezpiecznych i/lub niejadalnych substancji i odpadów (zarówno płynnych, jak i stałych);



należy zapewnić odpowiednie warunki dla utrzymywania i monitorowania właściwych warunków termicznych żywności;



środki spożywcze muszą być tak umieszczone, aby unikać ryzyka zanieczyszczenia.

Zakłady wprowadzające żywność do obrotu podlegają, na podstawie art. 63 ustawy o bezpieczeństwie żywności, obowiązkowi zgłoszenia do odpowiedniego rejestru i zatwierdzenia przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Jednak w odniesieniu do m.in. gospodarstw agroturystycznych nie wymaga się zatwierdzenia, a jedynie zgłoszenia do rejestru zakładów wprowadzających żywność do obrotu.

Ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia nie stosuje się do środków spożywczych produkowanych, przetwarzanych i przechowywanych w gospodarstwie domowym na potrzeby własne oraz do własnego spożycia w tym gospodarstwie, oraz do osób zbierających indywidualnie grzyby rosnące w warunkach naturalnych, objęte wykazem określonym na podstawie ustawy.

Odrębny system stanowią regulacje dotyczące jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych określone przepisami ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (*tekst jednolity Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217*). Celem tych przepisów jest eliminowanie z rynku artykułów fałszowanych lub nie spełniających wymagań jakościowych, co pośrednio

ma znaczenie dla ich wartości zdrowotnej. Spod przepisów tej ustawy wyłączono sprzedaż artykułów rolno-spożywczych dokonywaną przez ich producentów w gospodarstwie bezpośrednio konsumentom (z wyłączeniem wyrobów winiarskich).

Poza przepisami o bezpieczeństwie żywności i żywienia znajduje się także regulacja żywności pochodzenia zwierzęcego wynikająca z ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (*Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 127*), oraz przepisów rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (*Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14*), i rozporządzenia (WE) nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi (*Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 206; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 75*). Przepisy te stanowią podstawę dla wydania Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 grudnia 2006 r. w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej (*Dz. U. 2007 Nr 5, poz. 38*).

Należy zwrócić uwagę, że sprzedaż bezpośrednia, określona w powyższych przepisach, nie obejmuje

przygotowywania posiłków z własnych produktów rolnych. Dlatego w gospodarstwie łączącym te rodzaje działalności należy zadbać o ewidencjonowanie produktów własnych wykorzystanych do przygotowywania posiłków dla gości, aby zapewnić kontrolę jakości użytych produktów.

Wymagania sanitarne dla **zakwaterowania** w podstawowych obiektach, (niekategoryzowanych) wynikają z załącznika nr 7 do Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie (*Dz. U. z 2006 r. Nr 22 poz. 169*). Zgodnie z tymi wymaganiami należy zapewnić:



łazienkę (węzeł higieniczno-sanitarny) jedną na nie więcej niż 15 osób, wyposażoną w natrysk lub wannę z zabezpieczeniem antypoślizgowym, umywalkę z blatem lub półką i wieszakiem na ręcznik, WC, lustro z górnym lub bocznym oświetleniem, uniwersalne gniazdko elektryczne z osłoną, pojemnik na śmieci (niepalny lub trudnopalny), dozownik do płynnego mydła i ręczniki papierowe, należy także zapewnić zimną i ciepłą wodą przez całą dobę (ciepła - minimum dwie godziny rano i dwie godziny wieczorem),



w wynajmowanych pokojach powierzchnia mieszkalna nie może być mniejsza niż 6 m² w pokojach 1- i 2-osobowy, a w większych dodatkowo 2 m² na każdą następną osobę,



pokoje powinny być odpowiednio umeblowane – łóżko jednoosobowe nie mniejsze niż 80 x 190 cm a dwuosobowe niż 120 x 190 cm zaopatrzone w pościel (kołdra lub dwa koce z poszwą, poduszka z poszewką, prześcieradło); przy każdym

łóżku należy zapewnić nocny stolik lub półkę, dodatkowo w pokoju stół lub stolik, krzesło lub taboret (1 na osobę, lecz nie mniej niż 2 na pokój) lub ławę, wieszak na odzież oraz półka lub stelaż na rzeczy osobiste, a także kosz na śmieci niepalny lub trudnopalny, jeżeli pokój nie ma własnej łazienki, w której taki kosz się znajduje,



pokoje powinny być oświetlone - minimum jednym punktem świetlnym o mocy 60 W, wyposażone w zasłony okienne zaciemniające,



należy zapewnić także ogrzewanie w całym obiekcie, chyba że pokoje wynajmowane są jedynie w sezonie letnim.

4. Prawo ochrony konsumenta

Osoby świadczące usługi w gospodarstwach rolnych nie są z punktu widzenia wielu przepisów, w tym szczególnie przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, uważane za przedsiębiorców. Będą jednak tak traktowane z punktu widzenia kodeksu cywilnego, który nie przewiduje szczególnego wyłączenia spod swoich regulacji osób, które wykonują działalność usługową równocześnie z prowadzeniem gospodarstwa rolnego. Tym samym w przypadku zawierania umów z osobami fizycznymi, nie prowadzącymi działalności gospodarczej (konsumentami), gospodarze będą traktowani tak jak przedsiębiorcy. Oznacza to dla nich wyższy stopień odpowiedzialności i obowiązek wyższej staranności przy zawieraniu i wykonywaniu umów.

Podstawowe instrumenty chroniące konsumentów we wszystkich branżach, to eliminowanie z obrotu

praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów. **Praktyki naruszające zbiorowe interesy konsumentów**, zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (*Dz. U. Nr 50, poz. 331*), to między innymi naruszanie obowiązku udzielania konsumentom rzetelnej, prawdziwej i pełnej informacji, stosowanie postanowień wzorców umownych uznanych uprzednio za niedozwolone, nieuczciwe praktyki rynkowe czy czyny nieuczciwej konkurencji. O nieuczciwych praktykach rynkowych mówi ustawa z dnia 23 sierpnia 2007 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwym praktykom rynkowym (*Dz. U. Nr 171, poz. 1206*), podkreślająca szczególnie działania wprowadzające konsumentów w błąd.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, dysponuje bardzo skuteczną sankcją administracyjną, zgodnie z art. 106 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, bowiem gdy uzna naruszanie obowiązku udzielania konsumentom rzetelnej i pełnej informacji za praktykę naruszającą zbiorowe interesy konsumentów wydaje decyzję nakazującą zaprzestania tej praktyki (określając dodatkowo środki usunięcia skutków naruszenia zbiorowych interesów konsumentów, np. przez publikację odpowiednich oświadczeń), może także wymierzyć karę pieniężną do 10% rocznych przychodów przedsiębiorcy. Niewykonanie decyzji Prezesa UOKiK może spowodować nałożenie na przedsiębiorcę kary pieniężnej w wysokości do 10 000 euro za każdy dzień zwłoki (art. 107). Ukarane mogą zostać także osoby kierujące

działalnością przedsiębiorcy, odpowiedzialne za niewykonanie decyzji (art. 108).

Pojęcie **niedozwolonych postanowień wzorców umownych** zostało wprowadzone do polskiego prawa w wyniku zmiany kodeksu cywilnego dokonanej ustawą z dnia 2 marca 2000 r. o ochronie niektórych praw konsumentów oraz o odpowiedzialności za szkodę wyrządzoną przez produkt niebezpieczny (*Dz. U. Nr 22 poz. 271*). W wyniku tej zmiany zdefiniowano w art. 385[1] § 1 k.c. niedozwolone postanowienie umowne jako *„postanowienie nie uzgodnione z konsumentem indywidualnie, jeżeli kształtuje jego prawa i obowiązki w sposób sprzeczny z dobrymi obyczajami, rażąco naruszając jego interesy”*. Każdy może żądać uznania przez sąd klauzuli za niedozwoloną, a wyrok Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w tej sprawie jest podstawą zamieszczenia zakazanej klauzuli w rejestrze prowadzonym przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów na stronie www.uokik.gov.pl. Jak wyżej wspomniano, wykorzystanie takiej zakazanej klauzuli jest czynem naruszającym zbiorowe interesy konsumentów.

Poza regulacjami ogólnymi, można wskazać także specyficzne dla niektórych usług, np. turystycznych. W ustawie usługach turystycznych w sposób szczególny opisano obowiązek informowania klientów, przewidując m.in. minimum treści informacji pisemnych (broszur, folderów, katalogów itp.), informacje, które należy przekazać klientowi przed i po zawarciu umowy, informacje o posiadanym przez organizatora zabezpieczeniu finansowym i sposobie

ubiegania się o wypłatę środków z tego zabezpieczenia, minimum treści umów zawieranych przez organizatorów turystyki z klientami. W obiektach hotelarskich wymaga się podania do publicznej wiadomości, poprzez umieszczenie w widocznym miejscu: nazwy oraz siedziby lub imienia i nazwiska a także adresu przedsiębiorcy świadczącego usługi w obiekcie, określenia rodzaju i kategorii obiektu, informacje o podstawowych usługach wraz z podstawowymi cenami, informacji o przystosowaniu obiektu do potrzeb osób niepełno-sprawnych.

W praktyce gospodarstw edukacyjnych przepisy powyższe mogą mieć znaczenie przy określaniu postanowień regulaminów wiążących osoby korzystające z usług gospodarstwa, formułowaniu oferty czy zawieraniu umów. Warto przy tym zwrócić uwagę, że potencjalnie podstawowym klientem gospodarstw edukacyjnych, mogą być szkoły i przedszkola, które przez przepisy ustawy o usługach turystycznych chronione są tak jak konsument – osoba fizyczna.

5. Certyfikacja usług

Usługi gospodarstw edukacyjnych nie podlegają urzędowej certyfikacji, a ich wykonywanie, jak wyżej wskazano, nie opiera się na obowiązku uzyskiwania zezwoleń czy szczególnej rejestracji.

Jednak wykonywanie działalności edukacyjnej w takich gospodarstwach będzie bardziej wiarygodne, jeżeli wiarygodny podmiot poświadczy, że prezentowane w gospodarstwie wartości kultury wsi są autentyczne, a usługi są wykonywane w sposób pozwalający

osiągnąć zamierzony efekt dydaktyczny i wychowawczy wobec młodzieży odwiedzającej to gospodarstwo. Poświadczenie takie może przybrać dowolną formę, np. rekomendacji.

Pewna ochronę prawną można uzyskać wykorzystując w tym celu wspólny znak towarowy gwarancyjny, o którym mowa w art. 137 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. – Prawo własności przemysłowej (*tekst jednolity Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1117*). Zgodnie z tą regulacją organizacji posiadającej osobowość prawną, która sama nie używa znaku towarowego, może być udzielone prawo ochronne na znak przeznaczony do używania przez przedsiębiorców stosujących się do zasad ustalonych w regulaminie znaku przyjętym przez uprawnioną organizację i podlegających w tym zakresie jej kontroli (wspólny znak towarowy gwarancyjny).

Inaczej niż przy zwykłym znaku towarowym, uprawniony z prawa ochronnego na wspólny znak towarowy gwarancyjny nie może odmówić, bez ważnych powodów, prawa używania znaku przedsiębiorcom, którzy spełniają kryteria określone we wspomnianym wyżej regulaminie. W chwili obecnej znaku takiego nie rejestrowano, a jego ewentualne wykorzystanie uzależnione będzie od rzeczywistych potrzeb przedsiębiorców prowadzących gospodarstwa edukacyjne.

Podsumowanie

Przedstawione powyżej regulacje prawne, które mogą mieć związek z prowadzeniem gospodarstwa edukacyjnego wskazują, że gospodarstwo to ani nie podlega szczególnym obowiązkom, ani nie korzysta ze szczególnych ułatwień czy przywilejów. Jest traktowane przez ustawodawcę jak każda inna działalność, gospodarcza lub społeczna.

Zaproponowane formy organizacyjne, połączone z przyjętym w konkretnym gospodarstwie zakresem usług, stanowiących podstawę jego przychodów, wyznaczają jednak pewien zakres obowiązków osób lub jednostek prowadzących takie gospodarstwa.

I tak podjęcie działania w gospodarstwie agroturystycznym, które funkcją edukacyjną uzupełnia jedynie swoją ofertę, nie wymagałoby spełnienia zbyt wielu formalności, gdyby działalność edukacyjna dotyczyła jedynie turystów, tzn. osób korzystających w tym gospodarstwie, lub przynajmniej w tej miejscowości, z noclegów. Natomiast w przypadku przyjmowania odwiedzających jednodniowych w sposób zorganizowany i ciągły, taka działalność może zostać uznana za dodatkową pozarolniczą działalność gospodarczą, powodującą nie tylko skutki podatkowe, ale także obowiązek zgłoszenia do CEIDG oraz rozstrzygnięcia o możliwości pozostania w KRUS.

Tworzenie gospodarstwa edukacyjnego jako wyspecjalizowanej działalności, prowadzonej zarobkowo, w sposób zorganizowany i ciągły, w ramach której usługi edukacyjne są podstawą oferty adresowanej do

wszystkich, w tym szczególnie do odwiedzających jednodniowych, wymagać będzie, jak się wydaje, zgłoszenia pozarolniczej działalności gospodarczej. Zgłoszenie takie otwiera dodatkowo możliwość organizowania i oferowania zorganizowanego wycieczki dzieci i młodzieży, co nie wydaje się możliwe do pogodzenia ze statusem omówionego wyżej gospodarstwa agroturystycznego. Zorganizowany charakter działalności edukacyjnej będzie wymagał dostosowania gospodarstwa w minimalnym przynajmniej stopniu do potrzeb korzystających z usług edukacyjnych – w zakresie pomieszczeń do zajęć edukacyjnych i sanitariatów. Jednak nie wydaje się możliwe, aby przedsięwzięcie takie mogło być rentowne bez poszerzenia oferty o świadczenie wyżywienia lub sprzedaż przetworzonej i nieprzetworzonej żywności, co powoduje dodatkowe obowiązki związane z wymaganiami sanitarnymi. Podobnie, jeżeli działalność taka prowadzona byłaby nie przez osobę fizyczną, a przez organizację działającą na wsi, w celu zarobkowym.

Działalność promocyjna producentów żywności w formie gospodarstwa edukacyjnego, w ramach którego nie pobiera się opłat za świadczone usługi edukacyjne, nie wymaga żadnych zmian w ich statusie prawnopodatkowym i nie powoduje obowiązku dokonywania zgłoszeń czy rejestracji, chyba, że w ramach tej działalności oferowane byłyby posiłki lub żywność przetworzona, która nie należy do podstawowej działalności producenta. Natomiast funkcja edukacyjna gospodarstwa wymaga także zapewnienia warunków

lokalowych i sanitarnych dla przyjmowania dzieci i młodzieży.

Prowadzenie gospodarstwa edukacyjnego przez organizację non-profit, w celu niezarobkowym, zwalnia z konieczności dokonywania zgłoszeń czy wpisów do rejestrów, nie zwalnia natomiast z obowiązku zapewnienia warunków lokalowych i sanitarnych dla przyjmowania dzieci i młodzieży. Organizacje takie mogą być także organizatorami wycieczki dzieci i młodzieży w prowadzonych przez siebie gospodarstwach edukacyjnych. Jako jedyne nie będą podlegały szczególnym obowiązkom związanym z ochroną konsumenta.

Bez względu na formę organizacyjno-prawną, wszyscy przyjmujący dzieci i młodzież w gospodarstwach edukacyjnych powinni spełnić warunki budowlane, przeciwpożarowe i sanitarne odpowiadające zakresowi proponowanych usług. W podobnym zakresie powinni spełnić wymagania kwalifikacyjne przy organizowaniu zajęć edukacyjnych, turystycznych czy rekreacyjnych. Wybór formy organizacyjnej, w tym nawet działalność niezarobkowa, nie zmienia bowiem zakresu tych obowiązków.

Akty prawne

- Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (*tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447*).
- Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2010 r., Nr 51, poz. 307*).
- Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (*tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613*).
- Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585*).
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027*).
- Ustawa z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (*tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 50 poz. 291*).
- Ustawa z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (*tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186*).
- Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (*tekst jednolity Dz. U. z 2011 r. Nr 74 poz. 397*).
- Ustawa z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (*Dz. U. Nr 144 poz. 930 z późniejszymi zmianami*).
- Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (*tekst jednolity Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054*).
- Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (*Dz. U. Nr 167, poz. 1399*).
- Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (*tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572*).
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 8 listopada 2001 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki (*Dz. U. Nr 135, poz. 1516*).

- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 1997 r. w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wycieczki dla dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania (*Dz. U. Nr 12, poz. 67*).
- Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 223 poz. 2268*).
- Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (*Dz. U. Nr 127, poz. 857*).
- Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (*tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 857*).
- Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (*Dz. U. Nr 208, poz. 1240*).
- Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (*tekst jednolity Dz. U. z 2010r Nr 243 poz. 1623*).
- Rozporządzenie Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (*Dz. U. Nr 75 poz. 690*).
- Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (*tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380*).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (*Dz. U. Nr 109, poz. 719*).
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (*Dz. U. z 2003 Nr 6, poz. 69*).
- Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (*tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 136 poz. 914*).
- Rozporządzenie (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd do Spraw Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury

w sprawie bezpieczeństwa żywności (*Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1*).

Rozporządzenie (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (*Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319*).

Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (*tekst jednolity Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577*).

Ustawa z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (*Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 127*).

Rozporządzenie (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiające szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (*Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55*);).

Rozporządzenie (WE) nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiające szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi (*Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 206*).

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 grudnia 2006 r. w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej (*Dz. U. 2007 Nr 5, poz. 38*).

Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie (*tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 22 poz. 169*).

Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (*Dz. U. Nr 50, poz. 331*).

Ustawa z dnia 23 sierpnia 2007 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwym praktykom rynkowym (*Dz. U. Nr 171, poz. 1206*).

Ustawa z dnia 30 czerwca 2000 r. – Prawo własności przemysłowej (*tekst jednolity Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1117*).

